

ยุทธศาสตร์องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น

1. ความสัมพันธ์ระหว่างแผนพัฒนาระดับมหภาค

1.1 แผนยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี

ยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี (พ.ศ. 2561 - 2580)

วิสัยทัศน์ “ประเทศมีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน เป็นประเทศพัฒนาแล้ว ด้วยการพัฒนา ตามปรัชญาของ เศรษฐกิจพอเพียง ” นำไปสู่การพัฒนาให้คนไทยมีความสุข และตอบสนอง ต่อการบรรลุ ซึ่ง ผลประโยชน์แห่งชาติ ในการที่จะพัฒนา คุณภาพชีวิต สร้างรายได้ระดับสูง เป็นประเทศพัฒนาแล้ว และ สร้างความสุขของ คนไทย สังคมมีความมั่นคง เสมอภาคและ เป็นธรรม ประเทศสามารถแข่งขันได้ใน ระบบเศรษฐกิจ มีกรอบและแนวทางที่สำคัญของยุทธศาสตร์ชาติระยะ 20 ปี ประกอบด้วยยุทธศาสตร์ 6 ด้าน ดังนี้

1. ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง

(1) การเสริมสร้างความมั่นคงของสถาบันหลักของชาติและการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมี พระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

(2) การปฏิรูปกลไกการบริหารประเทศ

(3) การป้องกันและแก้ไขการก่อความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้

(4) การบริหารจัดการความมั่นคงชายแดนและชายฝั่งทะเล

(5) การพัฒนาระบบ กลไก มาตรการและความร่วมมือระหว่างประเทศทุกระดับ

(6) การพัฒนาเสริมสร้างศักยภาพการผนึกกำลังป้องกันประเทศและกองทัพ

(7) การพัฒนาระบบการเตรียมพร้อมแห่งชาติ รักษาความมั่นคงของฐานทรัพยากรธรรมชาติ

สิ่งแวดล้อม และการปกป้องรักษา ผลประโยชน์แห่งชาติทางทะเล รวมทั้งเสริมสร้างความมั่นคงทางอาหาร พลังงานและน้ำ

(8) การปรับกระบวนการทำงานของกลไกที่เกี่ยวข้องจากแนวดิ่งสู่แนวระนาบมากขึ้น

2. ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน

(1) สมรรถนะทางเศรษฐกิจ

(2) การพัฒนาภาคการผลิตและบริการ

(3) พัฒนาผู้ประกอบการและเศรษฐกิจชุมชน

(4) การพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจพิเศษและเมือง

(5) การลงทุนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน

(6) การเชื่อมโยงกับภูมิภาคและเศรษฐกิจโลก

3. ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพคน

(1) การพัฒนาศักยภาพคนตลอดช่วงชีวิตให้สนับสนุนการเจริญเติบโตของประเทศ โดยพัฒนาเริ่มตั้งแต่ในครรภ์และต่อเนื่องไปตลอดช่วงชีวิต

- (2) การยกระดับคุณภาพการศึกษาและการเรียนรู้ให้ มีคุณภาพ เท่าเทียมและทั่วถึง
- (3) การสร้างเสริมให้คนมีความสุขภาวะที่ดี
- (4) การสร้างความอยู่ดีมีสุขของครอบครัวไทยให้เอื้อต่อการพัฒนาคน

4. ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างโอกาสความเสมอภาคและเท่าเทียมกันทางสังคม

- (1) การสร้างความมั่นคงและการลดความเหลื่อมล้ำทางด้านเศรษฐกิจและสังคม
- (2) การพัฒนาระบบบริการและระบบบริหารจัดการสุขภาพ
- (3) การสร้างสภาพแวดล้อมและนวัตกรรมที่เอื้อต่อการดำรงชีวิตในสังคมสูงวัย
- (4) การสร้างความเข้มแข็งของสถาบันทางสังคมและทุนทางวัฒนธรรมและความเข้มแข็งของชุมชน
- (5) การพัฒนาการสื่อสารมวลชนให้เป็นกลไกในการสนับสนุนการพัฒนา

5. ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

- (1) การจัดระบบอนุรักษ์ ฟื้นฟูและป้องกันการทำลายทรัพยากรธรรมชาติ
- (2) การวางระบบบริหารจัดการน้ำให้มีประสิทธิภาพทั้ง 25 ลุ่มน้ำ เน้นการปรับระบบการบริหาร

จัดการอุทกภัยอย่างบูรณาการ

- (3) การพัฒนาและใช้พลังงานที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมในทุกภาคเศรษฐกิจ
- (4) การพัฒนาเมืองอุตสาหกรรมเชิงนิเวศและเมืองที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม
- (5) การร่วมลดปัญหาโลกร้อนและปรับตัวให้พร้อมกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ
- (6) การใช้เครื่องมือทางเศรษฐศาสตร์และนโยบายการคลังเพื่อสิ่งแวดล้อม

6. ยุทธศาสตร์ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ

- (1) การปรับปรุงการบริหารจัดการรายได้และรายจ่ายของภาครัฐ
- (2) การพัฒนาระบบการให้บริการประชาชนของหน่วยงานภาครัฐ
- (3) การปรับปรุงบทบาท ภารกิจ และโครงสร้างของหน่วยงานภาครัฐ ให้มีขนาดที่เหมาะสม
- (4) การวางระบบบริหารงานราชการแบบบูรณาการ
- (5) การพัฒนาระบบบริหารจัดการกำลังคนและพัฒนาบุคลากรภาครัฐในการปฏิบัติราชการ
- (6) การต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ

- (7) การปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับให้มีความชัดเจน ทันสมัย เป็นธรรม และ

สอดคล้องกับข้อบังคับสากลหรือข้อตกลง ระหว่างประเทศ ตลอดจน พัฒนาหน่วยงานภาครัฐและบุคลากร ที่มีหน้าที่เสนอความเห็นทางกฎหมายให้มีศักยภาพ

1.2 แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 (พ.ศ. 2560 - 2564)

ยุทธศาสตร์ที่ 1 : การเสริมสร้างและพัฒนาศักยภาพทุนมนุษย์

1. ปรับเปลี่ยนค่านิยมคนไทยให้มีคุณธรรม จริยธรรม มีวินัย จิตสาธารณะ และพฤติกรรม ที่พึงประสงค์
2. พัฒนาศักยภาพคนให้มีทักษะความรู้และความสามารถในการดำรงชีวิตอย่างมีคุณค่า
3. ยกระดับคุณภาพการศึกษาและการเรียนรู้ตลอดชีวิต
4. ลดปัจจัยเสี่ยงด้านสุขภาพและให้ทุกภาคส่วนคำนึงถึงผลกระทบต่อสุขภาพ
5. เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการระบบสุขภาพภาครัฐและปรับระบบการเงินการคลัง ด้านสุขภาพ

6. พัฒนาระบบการดูแลและสร้างสภาพแวดล้อมที่เหมาะสมกับสังคมสูงวัย
7. ผลักดันให้สถาบันทางสังคมมีส่วนร่วมพัฒนาประเทศอย่างเข้มแข็ง

ยุทธศาสตร์ที่ 2 : การสร้างความเป็นธรรมและลดความเหลื่อมล้ำในสังคม

1. เพิ่มโอกาสให้กับกลุ่มเป้าหมายประชากรร้อยละ 40 ที่มีรายได้ต่ำสุดให้สามารถเข้าถึง บริการที่มีคุณภาพของรัฐ และมีอาชีพ
2. กระจายการให้บริการภาครัฐทั้งด้านการศึกษา สาธารณสุข และสวัสดิการที่มีคุณภาพให้ครอบคลุม
3. เสริมสร้างศักยภาพชุมชน การพัฒนาเศรษฐกิจชุมชน และการสร้างความเข้มแข็งการเงิน ฐานรากตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงเพื่อให้ชุมชนสามารถพึ่งพาตนเองได้ มีสิทธิในการจัดการ ทุน ที่ดินและทรัพยากรภายในชุมชนและทั่วถึง

ยุทธศาสตร์ที่ 3 : การสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจและแข่งขันได้อย่างยั่งยืน

1. การบริหารจัดการเศรษฐกิจส่วนรวม
2. การเสริมสร้างและพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันของภาคการผลิตและบริการ

ยุทธศาสตร์ที่ 4 : การเติบโตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมเพื่อพัฒนาอย่างยั่งยืน

1. การรักษาฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติ สร้างสมดุลของการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์อย่าง ยั่งยืนและเป็นธรรม
2. เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำเพื่อให้เกิดความมั่นคง สมดุล และยั่งยืน
3. แก้ไขปัญหาวิกฤตสิ่งแวดล้อม
4. ส่งเสริมการผลิตและการบริโภคที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม
5. สนับสนุนการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก และเพิ่มขีดความสามารถในการปรับตัว ต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ
6. บริหารจัดการเพื่อลดความเสี่ยงด้านภัยพิบัติ

7. พัฒนาระบบการบริหารจัดการและกลไกแก้ไขปัญหาคความขัดแย้งด้านทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม

8. การพัฒนาความร่วมมือด้านสิ่งแวดล้อมระหว่างประเทศ

ยุทธศาสตร์ที่ 5 : การเสริมสร้างความมั่นคงแห่งชาติเพื่อการพัฒนาประเทศสู่ความมั่นคงและยั่งยืน

1. การรักษาความมั่นคงภายใน เพื่อให้เกิดความสงบในสังคมและธำรงไว้ซึ่งสถาบันหลักของชาติ
2. การพัฒนาเสริมสร้างศักยภาพการป้องกันประเทศ เพื่อเตรียมความพร้อมในการรับมือ ภัยคุกคามทั้งการทหารและภัยคุกคามอื่นๆ
3. การส่งเสริมความร่วมมือกับต่างประเทศด้านความมั่นคง เพื่อบูรณาการความร่วมมือกับ มิตรประเทศเพื่อผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจ สังคม และการป้องกันภัยคุกคามข้ามชาติ
4. การรักษาความมั่นคงและผลประโยชน์ของชาติทางทะเลเพื่อคงไว้ซึ่งอำนาจอธิปไตยและ สิทธิอธิปไตยในเขตทางทะเล
5. การบริหารจัดการความมั่นคงเพื่อการพัฒนา เพื่อให้เกิดความสอดคล้องกันระหว่าง แผนงานที่เกี่ยวข้องกับความมั่นคงกับแผนงานการพัฒนาอื่นๆ ภายใต้การมีส่วนร่วมของภาคประชาชน

ยุทธศาสตร์ที่ 6 : การบริหารจัดการในภาครัฐ การป้องกันการทุจริตประพฤติมิชอบและธรรมาภิบาลในสังคมไทย

1. ปรับปรุงโครงสร้างหน่วยงาน บทบาท ภารกิจ และคุณภาพบุคลากรภาครัฐ ให้มีความ โปร่งใส ทันสมัย คล่องตัว มีขนาดที่เหมาะสม เกิดความคุ้มค่า
2. ปรับปรุงกระบวนการงบประมาณ และสร้างกลไกในการติดตามตรวจสอบการเงินการคลังภาครัฐ
3. เพิ่มประสิทธิภาพและยกระดับการให้บริการสาธารณะให้ได้มาตรฐานสากล
4. เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
5. ป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ
6. ปฏิรูปกฎหมายและกระบวนการยุติธรรมให้มีความทันสมัย เป็นธรรมและสอดคล้องกับ ข้อบังคับสากลหรือข้อตกลงระหว่างประเทศ

ยุทธศาสตร์ที่ 7 : การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์

1. การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่ง
2. การสนับสนุนการพัฒนาระบบขนส่ง
3. การพัฒนาระบบโลจิสติกส์
4. การพัฒนาด้านพลังงาน
5. การพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัล
6. การพัฒนาระบบน้ำประปา

ยุทธศาสตร์ที่ 8 : การพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย และนวัตกรรม

1. เร่งส่งเสริมการลงทุนวิจัยและพัฒนาและผลักดันสู่การใช้ประโยชน์ในเชิงพาณิชย์และ เชิงสังคม
2. พัฒนาผู้ประกอบการให้เป็นผู้ประกอบการทางเทคโนโลยี
3. พัฒนาสภาวะแวดล้อมของการพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย และนวัตกรรม

ยุทธศาสตร์ที่ 9 : การพัฒนาภาค เมือง และพื้นที่เศรษฐกิจ

- 1 การพัฒนาภาคเพื่อสร้างโอกาสทางเศรษฐกิจให้กระจายตัวอย่างทั่วถึง
- 2 การพัฒนาเมือง
- 3 การพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจ

ยุทธศาสตร์ที่ 10 : ความร่วมมือระหว่างประเทศเพื่อการพัฒนา

1. ขยายความร่วมมือทางการค้า และการลงทุนกับมิตรประเทศ และแสวงหาตลาดใหม่ สำหรับสินค้าและบริการของไทย

2. พัฒนาความเชื่อมโยงด้านการคมนาคมขนส่ง โลจิสติกส์ และโทรคมนาคมในกรอบความร่วมมือภูมิภาคภายใต้แผนงาน GMS, ACMECS, IMT-GT, BIMSTEC และ JDS และภูมิภาคอาเซียน เพื่ออำนวยความสะดวกและลดต้นทุนด้านโลจิสติกส์

3. พัฒนาและส่งเสริมให้ไทยเป็นฐานของการประกอบธุรกิจ การบริการ และการลงทุนที่โดดเด่นในภูมิภาค

4. ส่งเสริมการลงทุนไทยในต่างประเทศ (Outward investment) ของผู้ประกอบการไทย

5. เปิดประตูการค้าและพัฒนาความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านในลักษณะหุ้นส่วนทาง

ยุทธศาสตร์ทั้งในระดับอนุภูมิภาค และภูมิภาคที่มีความเสมอภาคกัน

6. สร้างความเป็นหุ้นส่วนการพัฒนาประเทศในอนุภูมิภาค ภูมิภาคและนานาชาติประเทศ

7. เข้าร่วมเป็นภาคีความร่วมมือระหว่างประเทศโดยมีบทบาทที่สร้างสรรค์

8. ส่งเสริมความร่วมมือกับภูมิภาคและนานาชาติในการสร้างความมั่นคง

9. บูรณาการภารกิจด้านความร่วมมือระหว่างประเทศและด้านการต่างประเทศ

10. ส่งเสริมให้เกิดการปรับตัวภายในประเทศที่สำคัญ

1.3 แผนพัฒนาภาค/แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด/แผนพัฒนาจังหวัด

1.3.1แผนพัฒนาภาค

แผนพัฒนาภาคกลางและพื้นที่กรุงเทพมหานครในช่วงแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ฉบับที่ 12 มียุทธศาสตร์แนวคิดแผนงาน/โครงการสำหรับการขับเคลื่อนการพัฒนาในประเด็นสำคัญ ดังนี้

ยุทธศาสตร์ที่ 1 พัฒนารุงเทพฯ เป็นมหานครทันสมัยระดับโลกควบคู่กับการพัฒนาคุณภาพชีวิต และแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมเมือง

1. แผนงานการพัฒนาระบบขนส่งสาธารณะที่เหมาะสมกับระดับการพัฒนาของเมืองในเขตกรุงเทพฯ และปริมณฑล
2. พัฒนาสภาพแวดล้อมและนวัตกรรมเพื่อคนทุกวัย
3. แผนงานปฏิรูประบบการจัดบริการสาธารณสุขระดับปฐมภูมิและบริการดูแลระยะยาวสำหรับผู้สูงอายุที่มีภาวะพึ่งพิงไปยังส่วนภูมิภาค
4. แผนงานการสร้างความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน
5. แผนงานจัดระเบียบและพัฒนาเมืองศูนย์กลางทางเศรษฐกิจ
6. โครงการวางแผนกำหนดพื้นที่และเทคโนโลยีการบริหารจัดการมลพิษทางอากาศของเสียให้ครอบคลุมพื้นที่ทุกภูมิภาค

ยุทธศาสตร์ที่ 2 พัฒนาคุณภาพแหล่งท่องเที่ยวที่มีชื่อเสียงระดับนานาชาติและสร้างความเชื่อมโยงเพื่อกระจายการท่องเที่ยวทั่วภาค

1. โครงการส่งเสริมการท่องเที่ยวเชื่อมโยงแหล่งประวัติศาสตร์ วิถีชีวิตชุมชน
2. โครงการยกระดับการท่องเที่ยวเชิงสุขภาพ ความงามและแพทย์แผนไทยแบบครบวงจร
3. โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการให้บริการและสิ่งอำนวยความสะดวกผู้โดยสารเรือสำราญของท่าเรือหลัก
4. โครงการบริหารจัดการการท่องเที่ยวริมฝั่งแม่น้ำเจ้าพระยา
5. แผนงานฟื้นฟูเมืองประวัติศาสตร์และแหล่งศิลปกรรม
6. โครงการบริหารการท่องเที่ยว ควบคุมจำนวนนักท่องเที่ยวไม่ให้เกินขีดความสามารถในการรองรับของระบบนิเวศ

ยุทธศาสตร์ที่ 3 ยกระดับการผลิตสินค้าเกษตรและอุตสาหกรรมโดยใช้นวัตกรรมเทคโนโลยีและความคิดสร้างสรรค์เพื่อให้สามารถแข่งขันได้อย่างยั่งยืน

1. แผนงานพัฒนาระบบคุณภาพมาตรฐานความปลอดภัยสินค้าเกษตรและอาหารให้เป็นที่ยอมรับในตลาดทั้งในและต่างประเทศ
2. แผนงานพัฒนาและส่งเสริมการผลิตสินค้าเกษตรและอาหาร ให้เข้าสู่ระบบมาตรฐานความปลอดภัย
3. แผนงานส่งเสริมการผลิตและการแปรรูปสินค้าเกษตรให้มีคุณภาพมาตรฐานและยกระดับไปสู่ผลิตภัณฑ์คุณภาพสูง
4. แผนงานการพัฒนาศักยภาพของเกษตรกรให้เป็นเกษตรกรยุคใหม่ (Smart Farmer)
5. แผนงานการพัฒนาผู้ประกอบการธุรกิจขนาดกลางและขนาดย่อมในภาคการเกษตร

6. แผนงานการวิจัยเพื่อพัฒนาเทคโนโลยีและนวัตกรรมเพื่อพัฒนาการผลิตการแปรรูปและยกระดับเกษตรกรและยกระดับประกอบการและธุรกิจการเกษตรแบบครบวงจรของห่วงโซ่คุณค่า
7. แผนงานการพัฒนาอุตสาหกรรมยานยนต์สมัยใหม่
8. โครงการยกระดับและเพิ่มศักยภาพและสมรรถนะแรงงาน รวมทั้งการเป็นผู้ประกอบการใหม่ เพื่อเพิ่มผลิตภาพแรงงาน
9. โครงการจัดการศึกษาให้สอดคล้องกับทักษะอาชีพและสร้างผู้ประกอบการยุคใหม่

ยุทธศาสตร์ที่ 4 บริหารจัดการน้ำและทรัพยากรธรรมชาติเพื่อแก้ไขปัญหา น้ำท่วม ภัยแล้งและคงความสมดุลของระบบนิเวศอย่างยั่งยืน

1. โครงการบรรเทาภัยพิบัติทางน้ำแบบบูรณาการ
2. โครงการจัดทำแผนแม่บทการจัดทำแผนพัฒนาระบบจัดการน้ำในพื้นที่ภาคกลาง (Delta Water Master Plan 2040)
3. โครงการการจัดการป่าไม้และพื้นที่สีเขียวเพื่อการอนุรักษ์อย่างยั่งยืน
4. แผนงานการพัฒนาเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการเดินเรือลำน้ำและชายฝั่ง
5. โครงการส่งเสริมสร้างกลไกให้ชายฝั่งทะเลได้รับการป้องกันปัญหาและนโยบายการจัดการชายฝั่งเหมาะสม โครงการฝึกอบรมผู้นำชุมชนชายฝั่งเกี่ยวกับความรู้ในการจัดการชายฝั่งทะเลและเกาะที่เหมาะสม
6. โครงการประเมินปริมาณและการบริหารจัดการขยะทะเล น้ำเสียและคราบน้ำมันตามหลักสากลและจัดทำแผนที่ระบุสถานการณ์ในไทย
7. โครงการเพิ่มประสิทธิภาพด้านการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติสิ่งแวดล้อมทางทะเลและภัยพิบัติ ด้วยการบูรณาการเครื่องมือเชิงพื้นที่แบบองค์รวม
8. โครงการพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตรและการสร้างระบบส่งน้ำที่ครอบคลุมและทั่วถึงพื้นที่ชลประทานและนอกเขตชลประทาน

ยุทธศาสตร์ที่ 5 เปิดประตูการค้า การลงทุน และการท่องเที่ยว เชื่อมโยงเขตเศรษฐกิจพิเศษทวาย-ภาคกลาง- ระยองเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก

1. แผนงานพัฒนาเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษชายแดน
2. แผนงานการพัฒนาและปรับปรุงโครงข่ายทางหลวง ทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองและทางพิเศษ
3. แผนงานการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านขนส่งและสิ่งอำนวยความสะดวกตามเส้นทางยุทธศาสตร์ที่สำคัญ

ยุทธศาสตร์ที่ 6 พัฒนาความเชื่อมโยงเศรษฐกิจและสังคมกับทุกภาคเพื่อเสริมสร้างเสถียรภาพ และลดความเหลื่อมล้ำภายในประเทศ

- แผนงานการพัฒนาและปรับปรุงระบบคมนาคมขนส่งทางราง

1.3.2 แผนพัฒนากลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนบน

วิสัยทัศน์ “ลุ่มน้ำแห่งประวัติศาสตร์ ศูนย์กลางเศรษฐกิจที่ยั่งยืน”

ลุ่มน้ำ หมายถึง ลุ่มน้ำเจ้าพระยา-ป่าสัก ตลอดจนลำน้ำสาขา อันเป็นบริเวณพื้นที่ที่มีความอุดมสมบูรณ์ ประกอบด้วย 6 จังหวัด คือ จังหวัดชัยนาท จังหวัดพระนครศรีอยุธยา จังหวัดลพบุรี จังหวัดสิงห์บุรี จังหวัดสระบุรี และจังหวัดอ่างทอง

ประวัติศาสตร์ หมายถึง เรื่องราวหรือเหตุการณ์ในอดีต ที่มีความเชื่อมโยงผูกพันกันโดยมีกรุงศรีอยุธยาเป็นศูนย์กลางทั้งทางด้านการปกครองและด้านเศรษฐกิจ มีเมืองลพบุรีเป็นเมืองลูกหลวงและเป็นราชธานี แห่งที่ 2 ในสมัยสมเด็จพระนารายณ์มหาราช เมืองสิงห์บุรีเป็นหัวเมืองชั้นใน เมืองชัยนาท อ่างทองหรือแขวงวิเศษชัยชาญและเมืองสระบุรี เป็นเมืองหน้าด่านที่สำคัญ

ศูนย์กลางเศรษฐกิจที่ยั่งยืน หมายถึง เป็นศูนย์กลางเศรษฐกิจทางด้านเกษตรปลอดภัย อุตสาหกรรมการผลิตและท่องเที่ยวเชิงประวัติศาสตร์ที่เชื่อมโยงกับการบริหารจัดการน้ำและโลจิสติกส์แบบบูรณาการ โดยมุ่งสร้างคุณค่าจากภูมิปัญญาท้องถิ่นและเพิ่มมูลค่าเพิ่มด้วยนวัตกรรม ภายใต้หลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงเพื่อการกระจายรายได้อย่างเป็นธรรมและสร้างความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจที่ยั่งยืน

ประเด็นการพัฒนา

1. เพิ่มความสามารถในการผลิตอาหารปลอดภัย ยกระดับผู้ประกอบการ SME ทั้งภาคเกษตรอุตสาหกรรม เพื่อรองรับเศรษฐกิจ 4.0
2. พัฒนาและยกระดับแหล่งท่องเที่ยว กิจกรรมท่องเที่ยว ผลิตภัณฑ์ชุมชนและปรับปรุงสิ่งอำนวยความสะดวก ความปลอดภัย ตามมาตรฐานการท่องเที่ยวของกลุ่มจังหวัดภาคตอนบน
3. การบริหารทรัพยากรน้ำลุ่มน้ำเจ้าพระยา/ป่าสัก เพื่อส่งเสริมสมดุลและยั่งยืน
4. พัฒนาระบบโครงข่ายคมนาคมโลจิสติกส์ ขนส่งมวลชน เพื่อส่งเสริมด้านเศรษฐกิจ

1.3.3 ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดลพบุรี

วิสัยทัศน์ “แหล่งผลิตอาหารปลอดภัย ท่องเที่ยวเชิงสร้างสรรค์ สู่มืองแห่งความสุข”

คำนิยามเมืองแห่งความสุข

เมืองแห่งความสุข หมายถึง เมืองแห่งการเติบโตอย่างมีความสุขมีเป้าหมายมุ่งสู่การ สร้างเศรษฐกิจ สังคม ที่เข้มแข็งสุขภาวะที่ดีอย่างยั่งยืนและการสร้างความสัมพันธ์ให้เกิดกับหมู่ประชาชน สร้างความสุข สร้างความเข้มแข็งทางกายและทางใจ มีความงดงามด้านอารยธรรม ทัศนียภาพและความสมบูรณ์ทางธรรมชาติซึ่งประชาชนทุกระดับรายได้และวัยสามารถใช้ประโยชน์และสัมผัสได้

องค์ประกอบของเมืองแห่งความสุข

1. การมีสุขภาวะที่ดี
2. เศรษฐกิจเข้มแข็ง
3. สังคมคุณภาพ
4. สภาพแวดล้อมที่ดี
5. สังคมประชาธิปไตยที่มีธรรมาภิบาล

พันธกิจ

1. พัฒนาศักยภาพการผลิต การแปรรูปอาหารปลอดภัยให้ได้มาตรฐาน
2. พัฒนาคุณภาพการท่องเที่ยวเพื่อมูลค่าทางเศรษฐกิจ
3. พัฒนาการศึกษาศึกษาและเสริมสร้างศักยภาพคน ครอบครัว ชุมชนและสังคมให้มีความสุข
4. เสริมสร้างความมั่นคงและสร้างมูลค่าเพิ่มด้านพลังงานทดแทนของจังหวัดลพบุรี
5. บริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมแบบมีส่วนร่วม
6. เสริมสร้างความมั่นคงและชุมชนเข้มแข็ง รู้และเข้าใจการปกครองในระบอบประชาธิปไตย

ตามหลักธรรมาภิบาลและสร้างความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินให้กับประชาชนแบบมีส่วนร่วม

ยุทธศาสตร์ที่ 1 สร้างมูลค่าเพิ่มด้านอาหารปลอดภัย

วัตถุประสงค์

1. ภาคการเกษตรมีการเติบโตสูงขึ้น และมีการพัฒนาสภาพ และคุณภาพสินค้าเกษตรเพื่อมุ่งสู่เกษตรปลอดภัย อินทรีย์และการแปรรูปที่มีมูลค่าสูง
2. มีการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน และสิ่งอำนวยความสะดวกรองรับการเติบโตทางเศรษฐกิจ

ยุทธศาสตร์ที่ 2 การบริหารจัดการด้านการท่องเที่ยวเชิงสร้างสรรค์

วัตถุประสงค์

1. รายได้จากการท่องเที่ยวของจังหวัดลพบุรีเติบโตขึ้น
2. การค้าและสินค้าชุมชนมีการขยายตัวเพิ่มสูงขึ้น

ยุทธศาสตร์ที่ 3 พัฒนาลพบุรีเมืองสะอาด และสภาพแวดล้อมดี

วัตถุประสงค์

1. มีการบริหารจัดการสิ่งแวดล้อม สิ่งปฏิภณในพื้นที่
2. มีการอนุรักษ์ และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติในพื้นที่
3. มีการจัดการพลังงาน และกิจกรรมที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม
4. ประชาชนได้รับการป้องกัน และบรรเทาจากสาธารณภัย

**ยุทธศาสตร์ที่ 4 พัฒนาสังคมคุณภาพ เสริมสร้างความมั่นคง ลพบุรีสงบสุข
วัตถุประสงค์**

1. เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน สร้างชุมชนน่าอยู่
2. ลดความเหลื่อมล้ำในสังคม
3. มีการอนุรักษ์ และสืบสานวัฒนธรรมและประเพณีของจังหวัด
4. มีการป้องกันและปราบปรามอย่างเป็นระบบในพื้นที่
5. ประชาชนในจังหวัดมีความมั่นคงปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

1.4 ยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดลพบุรี

1. พัฒนาศักยภาพทางเศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์ เข้มแข็ง และยั่งยืน
2. บริหารจัดการด้านการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน
3. เพิ่มขีดความสามารถทางการศึกษา กีฬา ศาสนา วัฒนธรรม ประเพณี และพัฒนา

คุณภาพชีวิต

4. ท้องถิ่นสะอาด บริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อมที่ยั่งยืน
5. การบริหารจัดการองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีประสิทธิภาพ

2. ยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

2.1 วิสัยทัศน์

วิสัยทัศน์ของเทศบาลเมืองลพบุรี

“ลพบุรีเมืองสะอาด น่าอยู่ ประชาชนมีความรู้คู่คุณธรรม ยึดหลักธรรมาภิบาล”

2.2 ยุทธศาสตร์

ยุทธศาสตร์ที่ 1 การพัฒนาระบบโครงสร้างพื้นฐานให้มีคุณภาพและมาตรฐาน

ยุทธศาสตร์ที่ 2 การสร้างคุณภาพชีวิตและสังคมที่ดีให้แก่ประชาชน

ยุทธศาสตร์ที่ 3 การบริหารจัดการศึกษาให้มีคุณภาพ

ยุทธศาสตร์ที่ 4 การบริหารจัดการเทศบาลตามหลักการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดี

2.3 เป้าประสงค์ : จำแนกตามยุทธศาสตร์ดังนี้

ยุทธศาสตร์ที่ 1 การพัฒนาระบบโครงสร้างพื้นฐานให้มีคุณภาพและมาตรฐาน

- ประชาชนมีระบบโครงสร้างพื้นฐานที่ได้มาตรฐานสามารถรองรับการขยายตัวของเมือง และเป็นเส้นทางการท่องเที่ยว

- ระบบโครงสร้างพื้นฐานและระบบสาธารณูปโภค ครอบคลุมทั่วพื้นที่

ยุทธศาสตร์ที่ 2 การสร้างคุณภาพชีวิตและสังคมที่ดีให้แก่ประชาชน

- ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดี สังคมมีความมั่นคง ปลอดภัย
- ประชาชนได้รับสวัสดิการครบถ้วนตามสิทธิ
- ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้รับการดูแลรักษาอย่างยั่งยืน

ยุทธศาสตร์ที่ 3 การบริหารจัดการศึกษาให้มีคุณภาพ

- การจัดการศึกษาของสถานศึกษาในสังกัดเทศบาลมีคุณภาพและมาตรฐาน
- ประชาชนได้รับโอกาสทางการศึกษาเท่าเทียมกันและเป็นผู้มีความรู้คู่คุณธรรม

ยุทธศาสตร์ที่ 4 การบริหารจัดการเทศบาลตามหลักการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดี

- ประชาชนได้รับบริการสาธารณะอย่างมีประสิทธิภาพและตอบสนองความต้องการของประชาชนในทุก ๆ ด้าน
- การปฏิบัติราชการและบริการประชาชนภายใต้หลักธรรมาภิบาลอย่างมีประสิทธิภาพ ทันสมัยและได้มาตรฐาน

2.4 ตัวชี้วัด

ยุทธศาสตร์ที่ 1 การพัฒนาระบบโครงสร้างพื้นฐานให้มีคุณภาพและมาตรฐาน

- เส้นทางคมนาคมสะดวกปลอดภัย ระบบสาธารณูปโภคมีมาตรฐานเพิ่มขึ้นร้อยละ 80
- พื้นผิวจราจร ทางเท้าและท่อระบายน้ำในเขตเทศบาลเพิ่มขึ้นร้อยละ 80

ยุทธศาสตร์ที่ 2 การสร้างคุณภาพชีวิตและสังคมที่ดีให้แก่ประชาชน

- ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดี และได้รับการบริการด้านสาธารณสุขทั่วถึงร้อยละ 80
- ส่งเสริมสนับสนุน ด้านศาสนา วัฒนธรรม ประเพณีท้องถิ่น ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพร้อยละ 90
- ประชาชนมีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินเพิ่มขึ้น
- ปริมาณขยะมูลฝอยลดลง

ยุทธศาสตร์ที่ 3 การบริหารจัดการศึกษาให้มีคุณภาพ

- ร้อยละ 80 ของนักเรียนในสังกัดมีผลสัมฤทธิ์ทางการเรียนตามกลุ่มสาระการเรียนรู้ อยู่ในระดับดี

- จำนวนครั้งที่จัดประชุม อบรบและสัมมนาบุคลากรทางการศึกษา
- จำนวนครั้งในการจัดกิจกรรมด้านดนตรี กีฬาและกิจกรรมนันทนาการ
- ประเภทกีฬาที่จัดส่งนักกีฬาเข้าร่วมแข่งขันกีฬานักเรียน อบท. และรางวัลที่ได้รับ

ยุทธศาสตร์ที่ 4 การบริหารจัดการเทศบาลตามหลักการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดี

- ประชาชนได้รับความพึงพอใจและการให้บริการสาธารณะของเทศบาลเมืองลพบุรี ร้อยละ 80
- จำนวนประชาชนได้รับการปลูกฝังสำนึกรักสามัคคีและเสริมสร้างความปรองดอง และการสมานฉันท์
- มีช่องทางในการเผยแพร่ รับ-ส่ง ข้อมูลข่าวสารให้แก่ประชาชน
- จำนวนบุคลากรที่ได้รับการฝึกอบรมหลักสูตรต่าง ๆ ครอบคลุมทุกหน่วยงาน

2.5 ค่าเป้าหมาย

ยุทธศาสตร์ที่ 1 การพัฒนาระบบโครงสร้างพื้นฐานให้มีคุณภาพและมาตรฐาน

- การคมนาคมและสาธารณูปโภค มีมาตรฐานเพิ่มขึ้น
- ประชาชนในเขตพื้นที่เทศบาลเมืองลพบุรี มีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินและมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นเพิ่มขึ้นร้อยละ 90 ภายในเวลา 5 ปี
- เป็นเส้นทางการท่องเที่ยว ประชาชนผู้มาเยือนได้รับความสะดวกปลอดภัยในการสัญจร

ยุทธศาสตร์ที่ 2 การสร้างคุณภาพชีวิตและสังคมที่ดีให้แก่ประชาชน

- สาธารณสุขมีมาตรฐาน ประชาชนอายุยืนขึ้น สาธารณภัยในพื้นที่ลดลง
- ทรัพยากรธรรมชาติยั่งยืน สิ่งแวดล้อมปลอดภัย

ยุทธศาสตร์ที่ 3 การบริหารจัดการศึกษาให้มีคุณภาพ

- การศึกษาให้เป็นศูนย์กลางการศึกษาที่มีคุณภาพได้มาตรฐานตามเกณฑ์การศึกษา
- ส่งเสริมนักเรียนให้มีทักษะด้านดนตรี กีฬา กิจกรรมนันทนาการและมีค่านิยม

วัฒนธรรมที่ดีงาม สามารถปรับตัวการเปลี่ยนแปลงของกระแสสังคมได้

ยุทธศาสตร์ที่ 4 การบริหารจัดการเทศบาลตามหลักการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดี

- การบริหาร บริการ ทันสมัย รวดเร็ว ประชาชนพึงพอใจสูงขึ้น
- พัฒนาการบริหารงานตามหลักการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดีและสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชน

2.6 กลยุทธ์

ยุทธศาสตร์ที่ 1 การพัฒนาระบบโครงสร้างพื้นฐานให้มีคุณภาพและมาตรฐาน

- พัฒนาระบบโครงสร้างพื้นฐานให้มีคุณภาพได้มาตรฐานสามารถรองรับการขยายตัวของเมืองและการท่องเที่ยวได้อย่างยั่งยืน

ยุทธศาสตร์ที่ 2 การสร้างคุณภาพชีวิตและสังคมที่ดีให้แก่ประชาชน

- เสริมสร้างคุณภาพชีวิตที่ดีให้แก่ประชาชนทั้งด้านร่างกาย จิตใจ อารมณ์และสังคม
- สร้างความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินให้แก่ประชาชน
- ส่งเสริมให้ประชาชนอนุรักษ์วัฒนธรรมและภูมิปัญญาท้องถิ่น
- ปรับปรุงพัฒนาสิ่งแวดล้อมให้มีคุณภาพและน่าอยู่
- ส่งเสริมการท่องเที่ยว เพื่อให้ประชาชนสามารถสร้างอาชีพมีรายได้กระตุ้นเศรษฐกิจ

ในเขตเทศบาล

ยุทธศาสตร์ที่ 3 การบริหารจัดการศึกษาให้มีคุณภาพ

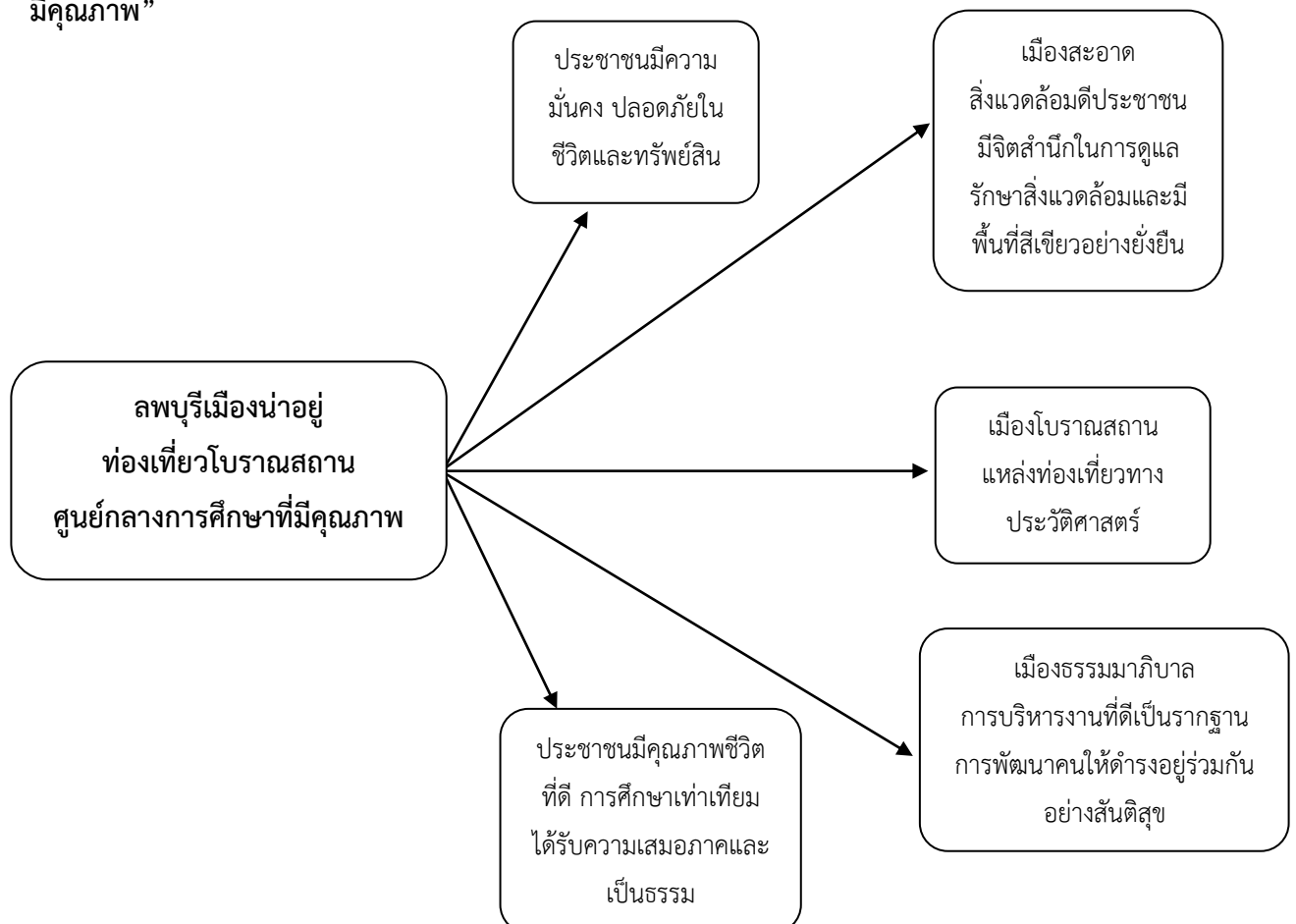
- พัฒนาการศึกษาให้เป็นศูนย์กลางการศึกษาที่มีคุณภาพได้มาตรฐานตามเกณฑ์การศึกษา
- ส่งเสริมนักเรียนให้มีทักษะด้านดนตรี กีฬา กิจกรรมนันทนาการและมีค่านิยมวัฒนธรรมที่ดีงาม สามารถปรับตัวการเปลี่ยนแปลงของกระแสสังคมได้

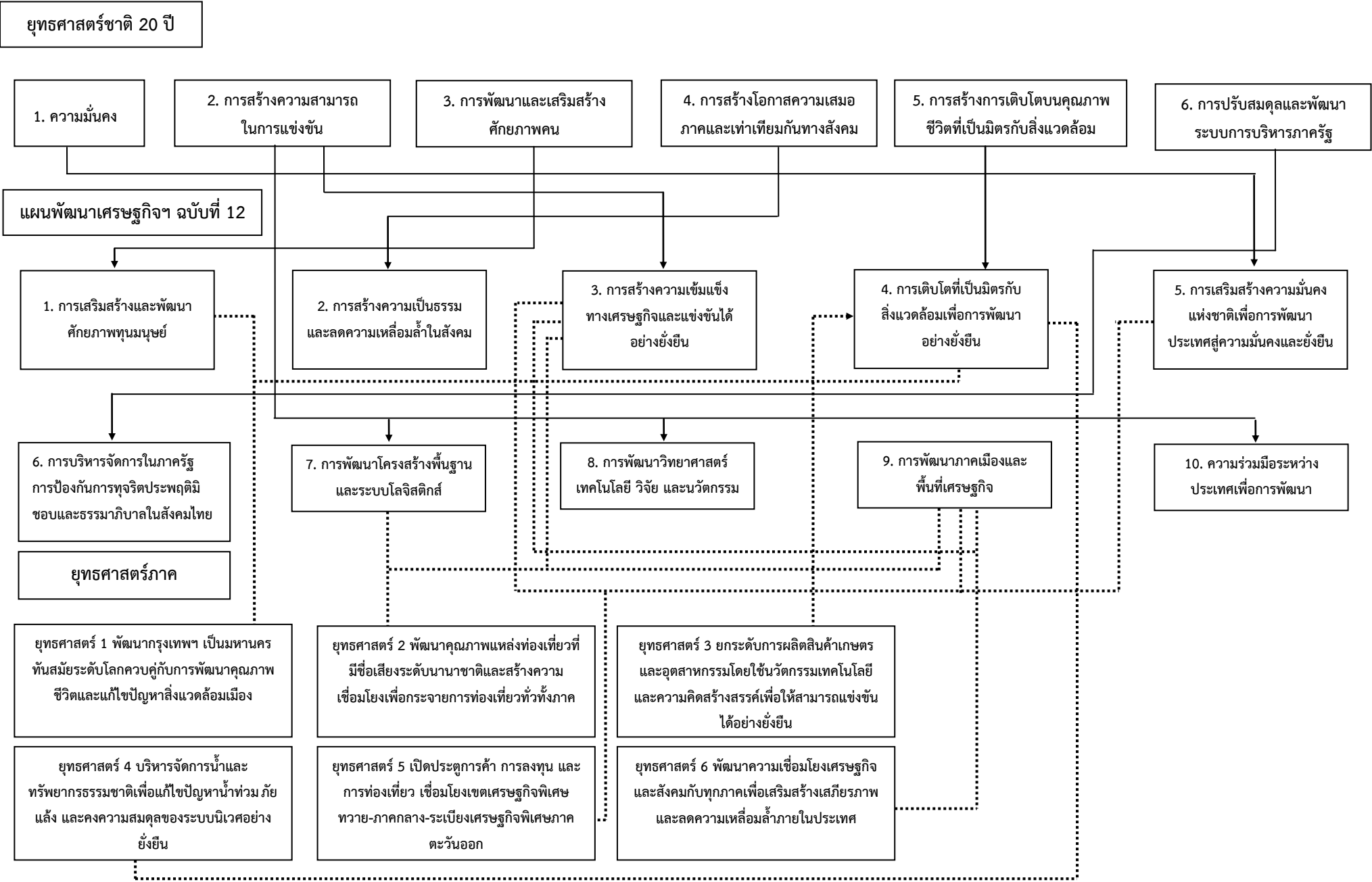
ยุทธศาสตร์ที่ 4 การบริหารจัดการเทศบาลตามหลักการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดี

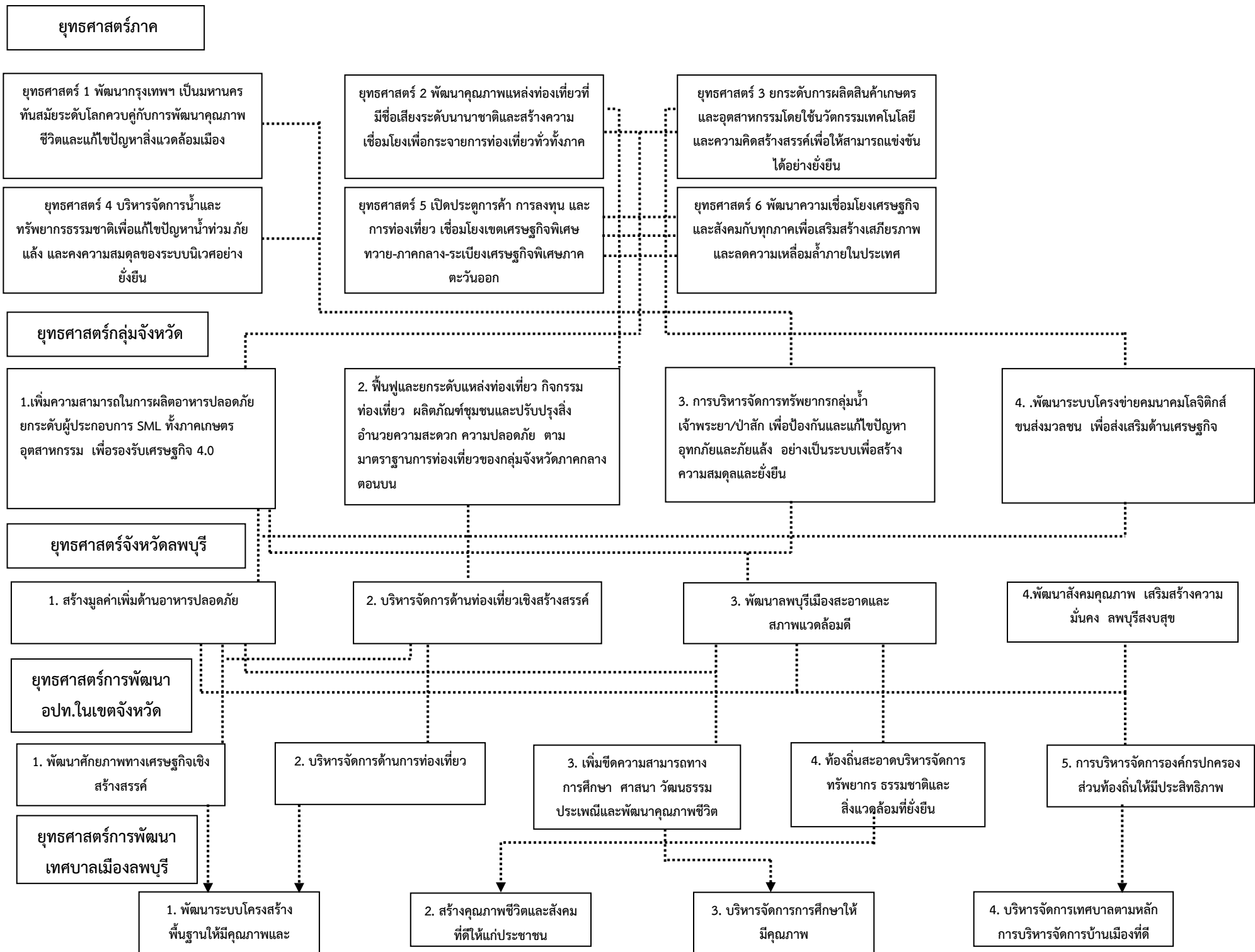
- เสริมสร้างความโปร่งใสและการสมานฉันท์ เพื่อให้ประชาชนอยู่ร่วมกันอย่างมีความสุข
- ปรับปรุงและพัฒนาการบริหารงานตามหลักการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดีและสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชน

จุดยืนทางยุทธศาสตร์ (Positioning) ของเทศบาลเมืองลพบุรี

เทศบาลเมืองลพบุรี เป็นศูนย์กลางของความเจริญในด้านต่าง ๆ ของจังหวัด เช่น ด้าน การตลาด ย่านธุรกิจการค้า การคมนาคมขนส่งสาธารณะ การอุตสาหกรรม การศึกษา การปกครอง การ สาธารณสุข การทหาร ตลอดจนโบราณสถาน สถานที่ท่องเที่ยว ประชากรในเขตเทศบาลเมืองลพบุรีมี จำนวน 21,590 คน และมีประชากรแฝงจากผู้ประกอบการโรงงาน ธุรกิจ ข้าราชการ นักศึกษาซึ่งเข้ามา อยู่เพื่อศึกษาเล่าเรียนหรือประกอบอาชีพต่าง ๆ เทศบาลเมืองลพบุรีมีการจัดการผังบ้านเมืองที่ดี มีการ พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะครอบคลุมได้มาตรฐาน มีการบริหารจัดการเพื่อส่งเสริม คุณภาพชีวิตของประชากร โดยมีการจัดสวัสดิการสังคมสงเคราะห์ให้ครอบคลุมครบถ้วนเป็นธรรมและ เสมอภาค การปรับปรุงสิ่งแวดล้อมทั้งด้านกายภาพและสังคม โดยให้ประชาชนมีส่วนร่วมและช่วยเหลือซึ่ง กันและกัน ในการดำเนินชีวิตเพื่อให้ประชาชนมีความมั่นคงปลอดภัยในชีวิต การส่งเสริมการท่องเที่ยว โบราณสถานสำคัญเป็นที่ประทับใจของประชาชนในท้องถิ่นและผู้มาเยือน การส่งเสริมการศึกษาและการ เรียนรู้ให้เท่าเทียม เทศบาลเมืองลพบุรีมีศูนย์พัฒนาเด็กเล็กและโรงเรียนในสังกัดเทศบาลเมืองลพบุรี 5 โรงเรียน นอกจากนั้นเทศบาลเมืองลพบุรียังเป็นที่ตั้งของ สถาบันการศึกษาของจังหวัด ตั้งแต่ระดับก่อนวัย เรียน ระดับอนุบาลจนถึงระดับปริญญา ดังนั้นเทศบาลเมืองลพบุรี จึงกำหนดจุดยืนทางยุทธศาสตร์ (Positioning) เทศบาลเมืองลพบุรี ว่า “ลพบุรีเมืองน่าอยู่ ท่องเที่ยวโบราณสถาน ศูนย์กลางการศึกษาที่มีคุณภาพ”







3. การวิเคราะห์เพื่อการพัฒนาท้องถิ่น

3.1 การวิเคราะห์รอบการจัดทำยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

จุดแข็ง (Strength)

- การกิจ อำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นเอื้อ อำนวยต่อการดำเนินการกิจเพื่อ แก้ไข ปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน
- คณะผู้บริหารท้องถิ่นและสมาชิกสภาท้องถิ่นที่ได้รับการเลือกตั้งมีความเป็นเอกภาพในการบริหารงาน
- เป็นองค์กรหลักที่ได้รับมอบหมายภารกิจสำคัญจากจังหวัดและเป็นหน่วยงานหลักของจังหวัดในการนำ นโยบายไปสู่การปฏิบัติเพื่อพัฒนาองค์กรและแก้ไขปัญหาของประชาชน
- มีการกำหนดโครงสร้างอำนาจหน้าที่ขององค์กรอย่างชัดเจน คลอบคลุมภารกิจทุกด้าน
- มีการพัฒนาระบบข้อมูลและเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของหน่วยงานเป็นปัจจัยส่งเสริมต่อ การจัดบริการสาธารณะให้แก่ประชาชนและการดำเนินงานที่โปร่งใสและตรวจสอบได้
- มีการบริหารจัดการโดยยึดหลักธรรมาภิบาลและเน้นให้พนักงานปฏิบัติงานโดยยึดหลักธรรมาภิบาล เป็นหัวใจในการปฏิบัติงานอย่างเคร่งครัด
- เป็นเทศบาลที่มีชื่อเสียงเป็นที่ยอมรับ
- คณะผู้บริหารเน้นนโยบายให้มีการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารต่างๆ ให้ประชาชน ทราบอย่างต่อเนื่อง และ สม่าเสมอ หลากหลายช่องทางสามารถติดตามตรวจสอบภารกิจของเทศบาลเมืองได้อย่างมีประสิทธิภาพ

จุดอ่อน (Weakness)

- ลักษณะของภารกิจกว้างขวางทำให้บางภารกิจไม่ชัดเจนในด้านขอบเขตอำนาจหน้าที่ วิธีปฏิบัติ ซึ่ง ทำให้เกิดการทับซ้อนทั้งภายในองค์กรและภายนอกองค์กร
- งบประมาณมีอยู่อย่างจำกัดไม่สามารถตอบสนองความต้องการปัจจัยพื้นฐานขององค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นได้อย่างเพียงพอ หรือทันทีที่ประชาชนต้องการ
- เป็นองค์กรขนาดใหญ่ที่ก่อตั้งมาเป็นเวลานาน การปรับตัวให้ทันต่อการเปลี่ยนแปลงของกระแส โลกาภิวัตน์ที่เปลี่ยนแปลงไปอย่างรวดเร็วกระทำได้ยาก
- บุคลากรบางส่วนยังไม่มีความรู้ความสามารถ ทางด้านเทคนิควิชาใหม่ๆ สำหรับใช้ในการปฏิบัติงาน ทำให้เสียโอกาสในการเข้าถึงประชาชนทุกกลุ่มอย่างมีประสิทธิภาพ
- การจัดเก็บฐานข้อมูลต่าง ๆ ของเทศบาลยังไม่เป็นระบบเนื่องจากขาดอุปกรณ์เครื่องมือที่ทันสมัย
- เป็นหน่วยงานใหญ่มีบุคลากรจำนวนมากมีผลงานกระจายอยู่หลายแห่ง ทำให้มีความยุ่งยากในการ บริหารจัดการ

โอกาส (Opportunity)

- นโยบายการกระจายอำนาจตามแผนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 และแก้ไขเพิ่มเติม ฉบับที่ 2 พ.ศ. 2549 กำหนดบทบาทภารกิจ หน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นชัดเจนมากขึ้น ทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องปรับระบบการบริหารเพื่อรองรับภารกิจถ่ายโอน
- เขตเทศบาลเมืองลพบุรีมีสถานที่ท่องเที่ยวทางประวัติศาสตร์และโบราณสถาน เช่น พระนารายณ์ราชนิเวศน์, พระปรางค์สามยอด, ศาลพระกาฬ, บ้านหลวงรับราชทูต (บ้านวิชาเยนทร์), พระที่นั่งไกรสรสีหราชฯ และนักท่องเที่ยวสามารถเดินทางไปสถานที่ท่องเที่ยวได้สะดวก
- ท่าเลที่ตั้งเป็นศูนย์กลางการคมนาคมขนส่งการศึกษาและธุรกิจการบริการด้านต่างๆ การเดินทางระหว่างกรุงเทพฯ - ลพบุรีและจังหวัดใกล้เคียง สะดวกและรวดเร็ว
- มีสถาบันการศึกษาอยู่ในพื้นที่เป็นจำนวนมากและมีการจัดการศึกษาทุกระดับชั้น
- ไม่มีการแทรกแซงทางการเมือง

ข้อจำกัด / อุปสรรค / สิ่งคุกคาม (Threat)

- พื้นที่ในเขตเทศบาลเมืองลพบุรี มีขนาดจำกัดและส่วนใหญ่เป็นเขตโบราณสถานและ เขตพื้นที่ของทหาร และไม่สามารถขยายเขตพื้นที่เพื่อรองรับการพัฒนาและการขยายตัวของเมืองและการทำธุรกิจการค้าได้ทำให้เป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาเมือง
- ระเบียบ กฎหมายทำให้มีขั้นตอนการปฏิบัติมากเกินไปเป็นอุปสรรคต่อการปฏิบัติงานเพื่อ แก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน
- สังคมเจริญขึ้นประชาชนให้ความสำคัญกับวัตถุนิยมมากขึ้น
- ประชาชนในชุมชนมีลักษณะเป็นสังคมเมือง ขาดจิตสำนึกในการช่วยเหลือซึ่งกันและกัน การมีส่วนร่วมทางการบริหารมีน้อยและไม่ต่อเนื่อง
- การบังคับกฎหมายยังไม่เคร่งครัด ประชาชนขาดระเบียบวินัยและการให้ความร่วมมือ
- วิถีชีวิตของสังคมเมืองทำให้สถาบันครอบครัวมีแนวโน้มเป็นครอบครัวเดี่ยว ความสัมพันธ์ในชุมชนและสังคมมีความอ่อนแอลงเป็นอย่างมาก
- จำนวนลิงในเขตเมืองมีจำนวนเพิ่มมากขึ้น ส่งผลให้เกิดปัญหาความสะอาดและโรคติดต่อบางชนิดได้
- ประชาชนยังขาดความรู้ความเข้าใจในบทบาทหน้าที่ด้านการมีส่วนร่วม การตรวจสอบและติดตามการดำเนินงานของเทศบาลเมืองลพบุรี
- ปัญหาสุขภาพ ปัญหายาเสพติด ปัญหาอาชญากรรม ปัญหาแรงงานต่างด้าวและปัญหาสังคมด้านอื่นๆ ทวีความรุนแรงเพิ่มมากขึ้น
- การบริหารงานเชิงบูรณาการช่วยเสริมศักยภาพในการบริหารจัดการขององค์กรและการให้บริการสาธารณะแก่ประชาชน

3.2 การประเมินสถานการณ์สภาพแวดล้อมภายนอกที่เกี่ยวข้อง

ด้านโครงสร้างพื้นฐาน

1. **ถนนและทางเท้า** เขตเทศบาลมีพื้นที่ 6.85 ตารางกิโลเมตร มีที่ตั้งอยู่ในเขตเมืองเป็นศูนย์กลางการค้า เศรษฐกิจและการศึกษา แต่มีพื้นที่ผิวจราจรจำกัด ไม่เพียงพอต่อการสัญจรของประชาชน ถนนสายต่าง ๆ มีการก่อสร้างปรับปรุงเรียบร้อยแล้วแต่มีการชำรุดเนื่องจากการขุดเจาะทางเท้า

เพื่อติดตั้งระบบประปา ไฟฟ้า แล้วดำเนินการซ่อมแซมไม่ดีเหมือนเดิม ทำให้ทางเท้าชำรุด ถนนบางสายมีพื้นที่จำกัดไม่สามารถสร้างก่อสร้างทางเท้าได้ทำให้การสัญจรไปมาลำบาก

2. **ระบบระบายน้ำ** ถนนบางสายที่ก่อสร้างมานานท่อระบายน้ำมีขนาดเล็ก ข้อจำกัดด้วยพื้นที่การก่อสร้างทำให้ไม่สามารถระบายน้ำได้ทันในช่วงที่มีฝนตกหนัก เมื่อมีฝนตกหนักทำให้เกิดน้ำท่วมฉับพลันประชาชนเททิ้งเศษอาหารและขยะลงในท่อระบายน้ำ ทำให้ท่อระบายน้ำมีกลิ่นเหม็นและอุดตัน

3. **การจราจรติดขัด** เทศบาลเมืองลพบุรี เป็นศูนย์กลางความเจริญของจังหวัด มีการขยายตัวด้านต่าง ๆ อย่างต่อเนื่อง จำนวนรถมีมากขึ้น แต่ขนาดผิวจราจรมีเท่าเดิมทำให้ปริมาณ การใช้ยานพาหนะบนท้องถนนมีสัดส่วนเพิ่มมากขึ้น การจราจรในช่วงโมงเร่งด่วน 07.00 – 09.00 น. และ 15.00 – 17.00 น. มีการจราจรคับคั่ง ติดขัด ในถนนสายหลัก บริเวณตลาดสด และหน้าสถานศึกษาต่าง ๆ ประชาชนบางส่วนไม่ปฏิบัติตามกฎหมายการจราจรและเทศบัญญัติของเทศบาลทำให้เกิดปัญหาด้านการจราจรและอุบัติเหตุบนเส้นทางจราจร

4. **สายไฟฟ้าสาธารณะและสายเคเบิลทีวี** สายโทรศัพท์และสายไฟฟ้าสาธารณะและ ไฟฟ้าสาธารณะตามถนน ตรอก ซอย ไม่เป็นระเบียบ มีการชำรุดเสียหายบ่อย และรกรุงรังจากการห้อยโหน ชูกลุ่มของสิ่ง

5. **ประปา** คุณภาพน้ำประปาในช่วงฤดูฝนและช่วงฤดูแล้งขาดแคลนน้ำดิบสำหรับผลิตน้ำประปาทำให้การบริการน้ำไม่เพียงพอ

ด้านการศึกษา

1. นักเรียนเทศบาลส่วนใหญ่มาจากครอบครัวในชุมชนเมืองที่มีสภาพแวดล้อมและมีความเป็นอยู่ยากจน บางครอบครัวพ่อแม่ไปทำงานต่างจังหวัดต้องอยู่กับปู่-ย่า ตา-ยาย ซึ่งทำให้นักเรียนขาดความเอาใจใส่ดูแลที่ดีจากครอบครัว

2. สภาพแวดล้อมทางโรงเรียนเป็นชุมชนเมือง การดำรงชีวิตเปลี่ยนแปลงการได้มาซึ่งสิ่งอำนวยความสะดวกที่เพิ่มมากขึ้น มีสิ่งยั่วยุล่อตาล่อใจอาจทำให้เด็กหลงทางผิดได้

3. ความก้าวหน้าทางด้านเทคโนโลยีเปลี่ยนแปลงก้าวหน้าอย่างรวดเร็วทำให้เด็กและเยาวชนใช้เครื่องมือสื่อสารทางเทคโนโลยีไม่เหมาะสม การรับเอาวัฒนธรรมจากที่ต่าง ๆ ทำให้พฤติกรรมของเด็กและเยาวชนเบี่ยงเบนทำให้เกิดปัญหาด้านสังคมมากขึ้น

4. จากการเปิดประชาคมอาเซียน จึงจำเป็นต้องเน้นให้เด็กและเยาวชนใช้ภาษาอังกฤษเป็นภาษาสื่อสารให้คล่องมากขึ้น

ด้านการสาธารณสุข

1. งบประมาณไม่เพียงพอสำหรับการจัดบริการด้านสาธารณสุขให้ครอบคลุมทุกด้าน
2. ขาดแคลนบุคลากรทางการแพทย์ทำให้ ไม่สามารถให้บริการรักษาพยาบาลประชาชนได้ครบถ้วนทุกด้าน
3. ประชาชนขาดจิตสำนึกในการสร้างเสริมสุขภาพให้ตนเองและพฤติกรรมการบริโภคของประชาชนไม่เอื้อต่อการสร้างเสริมสุขภาพ

ด้านเศรษฐกิจ

1. ประชาชนได้รับผลกระทบจากปัญหาค่าครองชีพสูง เนื่องมาจากราคาสินค้าอุปโภค- บริโภคมีราคาแพง
2. ประชาชนที่มีงานทำยังไม่มีอาชีพเสริมเพื่อเพิ่มรายได้ ประชาชนบางส่วนมีรายได้ไม่เพียงพอต่อการดำรงชีพ
3. ประชาชนได้รับโอกาสเข้าถึงแหล่งทุนน้อยและยังไม่มีกระบวนการการช่วยเหลือประชาชนที่ว่างงาน
4. ประชาชนบางส่วนหลีกเลี่ยงการเสียภาษีให้แก่ท้องถิ่น
5. ขาดแคลนผู้ที่มีความรู้ความสามารถมาแนะนำการส่งเสริมอาชีพให้แก่ประชาชนอย่างต่อเนื่องและจริงจัง

ด้านความเข้มแข็งของชุมชน

1. ประชาชนในชุมชนขาดความมั่นคงด้านที่อยู่อาศัย ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน
2. คุณภาพชีวิตของผู้ที่อาศัยอยู่ในชุมชนไม่ดีเท่าที่ควร สภาพแวดล้อมในชุมชนแออัดและเสื่อมโทรม
3. ประชาชนในชุมชนขาดจิตสำนึกในการช่วยเหลือตนเองและช่วยเหลือซึ่งกันและกัน
4. การรวมกลุ่มของประชาชนมีน้อยไม่ต่อเนื่องและทั่วถึง
5. ขาดกระบวนการร่วมคิดร่วมทำ ร่วมแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นในชุมชนของตนเอง
6. ทศนคติ ความเข้าใจของชุมชนต่อการพัฒนาแบบพึ่งพาตนเอง และการมีส่วนร่วมในการพัฒนาชุมชนมีน้อย
7. ขาดผู้นำการเปลี่ยนแปลงทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม และจิตใจ

ศิลปวัฒนธรรม ประเพณี และ ส่งเสริมภูมิปัญญาท้องถิ่น

1. การแพร่ขยายของวัฒนธรรมตะวันตก ทำให้ศิลปวัฒนธรรม ประเพณีและภูมิปัญญาท้องถิ่นไม่ได้รับการสืบสาน สืบทอดจากคนรุ่นหลัง
2. การเผยแพร่ศิลปะ วัฒนธรรมและภูมิปัญญาท้องถิ่น แต่ละภาคส่วนไม่เป็นไปในทิศทางเดียวกัน

ด้านการท่องเที่ยว

1. การให้บริการข้อมูลสถานที่ท่องเที่ยวในเขตเทศบาล / สิ่งอำนวยความสะดวก เช่น ป้ายชี้ทาง และศูนย์บริการนักท่องเที่ยวไม่ได้มาตรฐาน
2. ขาดการอำนวยความสะดวกในการจัดระบบการท่องเที่ยวที่เชื่อมโยงแหล่งท่องเที่ยวแต่ละจุด และกิจกรรมการท่องเที่ยวให้ครบวงจร
3. แหล่งท่องเที่ยวและโบราณสถานหลายแห่งมีสภาพเสื่อมโทรมขาดการดูแลรักษา
4. การปรับปรุงภูมิทัศน์แหล่งท่องเที่ยวกระทำได้ยากและขาดความต่อเนื่อง

ด้านสังคมและสภาวะสิ่งแวดล้อม

1. การเมือง ระดับประเทศไม่เสถียรภาพทำให้ การดำเนินการตามนโยบาย ขาดการต่อเนื่อง ในการดำเนินงาน
2. สภาวะทางสังคมของชุมชนอ่อนแอลง เป็นชุมชนซึ่งอยู่ใกล้ตัวจังหวัดและมีความทันสมัยของเทคโนโลยี เข้ามา ทำให้ประชาชนในท้องถิ่นลืมรากฐานทางวัฒนธรรมที่มีอยู่เดิม และหันไปนิยมทางด้านวัตถุวัฒนธรรมแบบต่างชาติมากขึ้น ทำให้ส่งผลกระทบต่อฐานะทางเศรษฐกิจชุมชนและสังคมดั้งเดิม
3. ชุมชนแออัด การเป็นศูนย์กลางการคมนาคม การศึกษาและเศรษฐกิจ ประชาชนต่างถิ่นจึงอพยพเคลื่อนย้าย เข้ามาหางานทำและอยู่อาศัยจำนวนมาก เป็นเหตุให้เกิดการบุกรุกที่สาธารณะเพิ่มมากขึ้น ก่อให้เกิดปัญหาชุมชนแออัด มีสภาพแวดล้อมไม่เหมาะสมอันอาจเป็นอันตรายต่อสุขภาพ อนามัย และจิตใจ เด็กปฐมวัยขาดความพร้อมทั้งด้านร่างกายและจิตใจ
4. ทรัพยากรธรรมชาติถูกทำลายและ ะปัญหาลิ่งแวดล้อม สภาพภูมิศาสตร์ของเทศบาลเมืองลพบุรีพื้นที่ส่วนใหญ่เป็นเขตอนุรักษ์โบราณสถาน แต่การขยายตัวของเขตเมืองทำให้ประชาชนบุกรุกที่สาธารณะเพิ่มมากขึ้น สภาพลำคลองมีน้ำเน่าเสีย ส่งกลิ่นเหม็น มีตะไคร่น้ำเป็นสีเขียว มีขยะ ผักตบชวา และวัชพืช ประชาชนส่วนใหญ่ยังขาดจิตสำนึกในการรักษาสิ่งแวดล้อม ลำคลองและแม่น้ำสกปรกจากการปล่อยน้ำเสียและการทิ้งขยะมูลฝอยจากบ้านเรือน ชุมชน สถานประกอบการ ซึ่งน้ำที่ปล่อยลงสู่ลำคลองและแม่น้ำยังไม่ได้บำบัดถูกปล่อยลงสู่แม่น้ำลำคลอง ปัญหาปริมาณขยะและมลพิษทางอากาศมีปริมาณเพิ่มมากขึ้น
5. ความก้าวหน้าทางเทคโนโลยีสารสนเทศ และการสื่อสาร ปัจจุบันเทคโนโลยีสารสนเทศ และการสื่อสารได้มีความก้าวหน้าไปอย่างมาก แต่การพัฒนาทรัพยากรบุคคลของเทศบาลยังไม่สามารถรองรับความก้าวหน้าทางด้านเทคโนโลยีและการสื่อสารได้

